Про затвердження Програми «Місцевих стимулів»

для медичних працівників на території Сіверської

міської територіальної громади на 2021 – 2023 роки

Розглянувши службову записку від 04.01.2021 заступника міського голови І.Є. Коваленко щодо затвердження «Програми «Місцевих стимулів» для медичних працівників на території Сіверської міської територіальної громади на 2021 – 2023 роки», з метою збереження та зміцнення здоров’я, профілактики та зниження захворюваності, інвалідності і смертності населення Сіверської міської територіальної громади, підвищення якості та ефективності надання медичної допомоги, відповідно до Закону України від 19 листопада 1992 року № 2801-ХІІ «Основи законодавства України про охорону здоров’я», із внесеними до нього змінами, керуючись статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити **«**Програму «місцевих стимулів» для медичних працівників на території Сіверської міської територіальної громади на 2021 – 2023 роки» (додається).

2. Затвердити **«**Положення про проведення міського конкурсу на оплату послуг з навчання у вищих медичних навчальних закладах ІІІ-ІV рівнів акредитації за рахунок коштів бюджету Сіверської міської територіальної громади» (додається).

3. Фінансовому управлінню Сіверської міської ради (Рєзникова) здійснити фінансування заходів Програми «Місцевих стимулів» для медичних працівників на території Сіверської міської територіальної громади на 2021 – 2023 роки у межах бюджетних коштів, передбачених у кошторисах доходів та видатків закладів охорони здоров’я Сіверської міської ради на 2021 рік на ці цілі, та передбачити кошти на фінансування заходів Програми при формуванні проектів міського бюджету Сіверської міської ради на наступні роки.

4. Організаційне виконання рішення покласти на провідного спеціаліста з питань охорони здоров’я виконкому міської ради, фінансове управління Сіверської міської ради (Рєзнікова), заступника міського голови Коваленко І.Є.

5. Контроль за виконанням рішення покласти на постійні комісії Сіверської міської ради: з питань економічної та інвестиційної політики, бюджету, фінансів (Зозуля) та з питань соціально-правової політики та депутатської діяльності (Бабенко).

ЗАТВЕРДЖЕНО:

Рішення міської ради

\_\_\_\_\_\_\_\_2021 №\_\_\_\_\_

**ПРОГРАМА**

**«МІСЦЕВИХ СТИМУЛІВ» ДЛЯ МЕДИЧНИХ ПРАЦІВНИКІВ**

**НА ТЕРИТОРІЇ СІВЕРСЬКОЇ МІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ НА 2021-2023 РОКИ**

**2021рік**

**ЗМІСТ**

1. **Паспорт ПРОГРАМИ**
2. **Загальні положення**
3. **МЕТА ПРОГРАМИ**
4. **ОСНОВНІ ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ**
5. **шляхИ ТА засобИ розв’язання проблем**
6. **ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**
7. **ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ, ВИЗНАЧЕННЯ ЇЇ ЕФЕКТИВНОСТІ**
8. **Координація та контроль за станом виконання Програми**

**9. КЛЮЧОВІ ІНДИКАТОРИ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОГРАМИ**

**10. ПРИКІНЦЕВІ ПОЛОЖЕННЯ**

**11. ФІНАНСУВАННЯ ПРОГРАМИ**

**12. Напрямки діяльності та заходи реалізації Програми на 2021-2023 роки**

**1. ПАСПОРТ**

**«МІСЦЕВИХ СТИМУЛІВ» ДЛЯ МЕДИЧНИХ ПРАЦІВНИКІВ**

**НА ТЕРИТОРІЇ СІВЕРСЬКОЇ МІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ НА 2021-2023 РОКИ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради (Коваленко) |
| 2. | Підстава до розробки Програми | Кадровий дефіцит медичних працівників. Не можливість надання доступної медичної допомоги населенню громади в повному обсязі. |
| 3. | Замовник Програми | Сіверська міська рада |
| 4. | Головна мета Програми | Забезпечення належного рівня надання медичної допомоги мешканцям на території Сіверської міської територіальної громади, підвищення якості та ефективності надання доступних медичних послуг, підвищення рівня укомплектованості медичними фахівцями, престижу та соціального статусу медичних спеціалістів |
| 5. | Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми | Розпорядження міського голови від 04.01.2021р. №\_\_\_\_ «Про розробку Програми «Місцеві стимули» для медичних працівників на території Сіверської міської територіальної громади на 2021-2023 роки» |
| 6. | Головний розробник Програми | Заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради (Коваленко) |
| 7. | Спів розробники Програми | Фінансове управління міської ради (Рєзнікова), відділ з питань соціального захисту населення виконкому міської ради (Фоменко), відділ житлово-комунального господарства, благоустрою та розвитку інфраструктури виконкому міської ради (Вороніна) |
| 8. | Відповідальний виконавець Програми | Заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради (Коваленко) |
| 9. | Учасники Програми | «КНП «Сіверська міська лікарня Сіверської міської ради» |
| 10. | Термін реалізації Програми | 2021-2023 роки |
| 11. | Джерела фінансування | Бюджет Сіверської міської територіальної громади,  інші джерела |
| 12. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього:  у тому числі: | 2 530,00 тис. грн. |
| 11.1. | коштів міського бюджету | 1 930,00 тис. грн. |
| 11.2. | коштів інших джерел | 600,00 тис. грн. |

**2. Загальні положення Програми**

Одним із основних напрямків роботи органів виконавчої влади та місцевого самоврядування є створення умов для ефективного та доступного для всіх громадян медичного обслуговування. Сьогодні існують незаперечні докази, що здоров`я населення є одним з найважливіших чинників розвитку економіки та добробуту населення. Роль медичного працівника щодо профілактики захворюваності, забезпеченні населення якісною медичною допомогою важко переоцінити.

Забезпечення належного рівня надання медичної допомоги мешканцям Сіверської міської територіальної громади передбачає наявність стабільно працюючих лікувальних закладів, які мають необхідне матеріально-технічне забезпечення. Заклади охорони здоров'я громади уклали договори з Національною службою здоров'я України та відповідають вимогам до надавача послуг з медичного обслуговування населення (Постанова Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 року № 391).

На цей час найбільш складним є питання забезпеченості медичної галузі Сіверської міської ради фаховими спеціалістами. Потребує покращення кваліфікаційний рівень медичних працівників у відповідності до сучасних вимог надання медичних послуг, вимог НСЗУ по працевлаштуванню необхідних спеціалістів. Нагальною потребою є омолодження кадрового потенціалу.

Проте, недостатньо високий рівень заробітної плати та соціальний захист медичних працівників стають перешкодою в залученні їх до роботи в галузі.

Показник забезпеченості комунальних закладів охорони здоров`я Сіверської міської ради лікарями вторинного рівнів надання медичної допомоги складає 50 - 75%. Зовсім відсутні лікарі –анестезіологи, лікар-лаборант, лікар-офтальмолог, лікар-кардіолог, лікар-окуліст, ендокринолог, лікар-рентгенолог, фізіотерапевт та лікар з функціональної діагностики. Необхідні лікарі терапевти, лікарі педіатри.

Такий стан справ негативно впливає на рівень надання кваліфікованої медичної допомоги населенню на території Сіверської міської територіальної громади. І тільки при забезпеченні медичних спеціалістів житлом та достатньою заробітною платою можливо отримати фахівця, чи молодого спеціаліста для надання медичної допомоги жителям громади. Прийняття Програми сприятиме забезпеченню комунальних некомерційних підприємств Сіверської міської ради лікарями та іншими спеціалістами з медичною освітою, укомплектованість посад яких на дуже низькому рівні, поліпшенню стану здоров’я населення шляхом забезпечення доступу до кваліфікованої медичної допомоги як на первинному, так і на вторинному рівнях, орієнтованих на інтегрованому підході до вирішення медико-санітарних потреб окремих громадян, родин та громади в цілому.

**3. Мета Програми**

Метою Програми є забезпечення належного рівня надання медичної допомоги мешканцям на території Сіверської міської територіальної громади, підвищення якості та ефективності надання доступних медичних послуг, підвищення рівня укомплектованості медичними спеціалістами, престижу та соціального статусу медичних спеціалістів.

**4.** **Основні завдання Програми**

Основними завданнями Програми є:

- забезпечення комунальних закладів охорони здоров'я Сіверської міської ради лікарями та іншими спеціалістами з медичною освітою;

- забезпечення лікарів житлом;

-підготовка та перепідготовка кадрів, постійне підвищення їх професійного рівня;

- ефективне використання наявних фінансових та кадрових ресурсів, спрямоване на підвищення якості та ефективності надання медичної допомоги.

- надання інших пільг.

**5. Шляхи та засоби розв’язання проблеми**

Для досягнення визначеної Програмою мети необхідно:

1) Визначити щорічну потребу у медичних спеціалістах за спеціальностями у відповідності до потреб населення у медичній допомозі.

2) Проводити профорієнтаційну роботу з випускниками загальноосвітніх навчальних закладів Сіверської міської об’єднаної територіальної громади, щодо направлення їх на навчання до вищих медичних навчальних закладів України III-IV рівнів акредитації за кошти громади.

3) Проводити роботу по направленню випускників медичних навчальних закладів України I, III-IV рівнів акредитації на роботу в заклади охорони здоров'я Сіверської міської територіальної громади.

4) Забезпечити навчання студентів I-VI курсів вищих медичних навчальних закладів України III-IV рівнів акредитації та лікарів - інтернів 1-го та 2-х років навчання з обов’язковим укладанням трьохстороннього договору лікар-інтерн (студент) – Сіверська міська рада - вищий медичний навчальний заклад) про відпрацювання у комунальному закладі охорони здоров`я Сіверської міської ради на посаді за отриманою спеціальністю залежно від терміну отримання послуг з навчання за рахунок коштів бюджету Сіверської міської територіальної громади. Рішення про направлення громадянина на навчання, оплата навчання приймаються Сіверською міською радою за клопотанням комунальних некомерційних підприємств.

|  |  |
| --- | --- |
| **Фінансування** років навчання | **Термін** відпрацювання |
| 6 років+інтернатура | 10 років |
| 5 роки+інтернатура | 7 років |
| 3 роки+інтернатура | 5 роки |
| 1 рік+інтернатура | 3 роки |

інтернатура 2 роки

У разі порушення умов договору (неприбуття лікаря-інтерна (студента) за місцем призначення або відмови без поважної причини приступити до роботи за призначенням), а також звільнення з ініціативи роботодавця за порушення трудової дисципліни, звільнення за власним бажанням протягом строку відпрацювання лікар-інтерн (студент) зобов’язаний відшкодувати до бюджету об’єднаної територіальної громади повну вартість навчання.

5). Забезпечити житлом молодих фахівців та лікарів з інших регіонів, які уклали угоду з закладами охорони здоров’я Сіверської міської ради відповідно ст. 46 Житлового кодексу Української РСР від 30.06.1983 № 5464-X із внесеними до нього змінами.

6). Передбачити в бюджеті Сіверської міської територіальної громади цільові кошти на проведення капітального ремонту житлових приміщень, що є комунальною власністю Сіверської міської територіальної громади, для надання лікарям, що згодились працювати в медичних закладах Сіверської міської територіальної громади.

7). Забезпечити новоприбулих спеціалістів:

-виплату один раз на рік допомоги у розмірі посадового окладу лікарям для вирішення соціально-побутових питань при наявності фінансування;

-позачергове виділення лікарям земельних ділянок під забудову;

-позачергове влаштування дітей лікарів до дошкільних закладів.

8). Встановити преміювання у розмірі 200% посадового окладу кожного місяця за виконання особливої роботи лікарям, які уклали угоду з закладами охорони здоров’я Сіверської міської територіальної громади та міською радою по виконанню Програми «місцевих стимулів» для медичних працівників на території Сіверської міської об’єднаної територіальної громади на 2021-2023 роки.

9). Встановити надбавку за складність та напруженість у роботі у розмірі до 50% від установленого окладу за відпрацьований час.

10). Виконання п.8 та п9. погоджуються з провідним спеціалістом з питань охорони здоров'я виконкому міської ради кожного року шляхом підписання клопотання, після погодження – оформлюється наказом по КНП.

**6. Фінансове забезпечення виконання Програми**

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Сіверської міської територіальної громади, а також за рахунок інших джерел, не заборонених чинним законодавством України.

Обсяги коштів на виконання Програми затверджуються міською радою щорічно в залежності від потреби у лікарях та наявності бюджетних асигнувань.

Вартість навчання одного фахівця визначається щорічно згідно Правил вступу, затверджених кожним вищим навчальним закладом індивідуально.

**7. Очікувані результати виконання Програми, визначення її ефективності**

Реалізація заходів, передбачених Програмою за час її дії, дасть змогу:

- покращити якість надання медичних послуг населенню;

-забезпечити заклади охорони здоров'я Сіверської міської ради лікарями та медичними фахівцями, необхідними для роботи закладів;

- надавати якісну медичну допомогу та можливість відкриття допоміжних відділень (діагностичного, реабілітаційного та інші) з метою надання послуг, що фінансуються Національною службою здоров'я України;

- сприяти створенню необхідних умов для поліпшення соціально – побутового, економічного та фінансового становища медичних спеціалістів.

Як підсумок, виконання Програми дасть змогу вирішити проблему кадрового забезпечення медичних закладів Сіверської міської ради медичними спеціалістами та надання якісної медичної допомоги на території Сіверської міської територіальної громади.

**8.** **Координація та контроль за станом виконання Програми**

Координація роботи щодо виконання Програми покладається на провідного спеціаліста з питань охорони здоров'я виконкому міської ради, фінансове управління, відділ з питань соціального захисту населення виконкому міської ради та відділ житлово-комунального господарства, благоустрою та розвитку інфраструктури виконкому міської ради.

Контроль за виконанням Програми покладається на постійні комісії Сіверської міської ради: з питань економічної та інвестиційної політики, бюджету, фінансів, з питань соціально-правової політики та депутатської діяльності.

**9. Ключові індикатори реалізації Програми**

Успішність реалізації заходів Програми відображатиметься наступними ключовими індикаторами:

1. Кількість спеціалістів які працевлаштувались у заклади охорони здоров’я Сіверської міської ради.

2. Кількість укладених договорів з НСЗУ та їх вартість.

**10. Прикінцеві положення**

**Внесення змін до програми**

Зміни до програми вносяться у разі потреби та можуть передбачати:

- включення до затвердженої програми додаткових заходів і завдань;

- уточнення показників, обсягів та джерел фінансування, переліку виконавців, строків виконання програми та окремих заходів і завдань;

- виключення із затвердженої програми окремих заходів і завдань, щодо яких визнано недоцільним подальше їх виконання.

Рішення про внесення змін до міської програми приймається міською радою. Порядок внесення змін до міської програми аналогічно порядку розроблення міської програми.

**Припинення виконання міської програми**

Виконання програми припиняється після закінчення встановленого строку її реалізації. Відповідальний виконавець складає заключний звіт про результати виконання програми та подає його для розгляду профільній постійній комісії міської ради, у разі необхідності на розгляд міської ради.

Виконання міської програми припиняється достроково в разі:

- оголошення надзвичайної ситуації регіонального масштабу, що унеможливлює виконання міських програм;

- припинення фінансування заходів і завдань програми - за спільним поданням відповідального виконавця програми, міського фінансового управління;

- втрати актуальності головної мети програми - на підставі спільного висновку відповідального виконавця програми та міського фінансового управління.

Рішення про дострокове припинення виконання міської програми приймається міською радою за участю представників громадськості.

**11. Фінансування програми**

Фінансування заходів програми здійснюється за рахунок коштів міського бюджету в межах коштів, передбачених на відповідний бюджетний рік, а також інших джерел фінансування, не заборонених чинним законодавством.

Обсяг фінансування заходів програми за рахунок коштів міського бюджету затверджується міською радою щорічно в складі видатків міського бюджету на відповідні роки.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Джерела фінансування | Всього витрат на виконання Програми, тис. грн | | |
| 2021 | 2022 | 2023 |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Обсяг ресурсів всього, тис. грн, у тому числі: | **815,0** | **845,0** | **870,0** |
| Місцевий бюджет | 615,0 | 645,0 | 670,0 |
| Кошти інших джерел | 200,0 | 200,0 | 200,0 |

Програма «місцевих стимулів» для медичних працівників на території Сіверської міської територіальної громади на 2021-2023 роки розроблена заступником міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради (Коваленко) та діє на термін затвердження Програми.

Заступник міського голови

з питань діяльності виконавчих

органів ради І.Є. Коваленко

Секретар міської ради Т.В. Волошина

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення міської ради

\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_

**ПОЛОЖЕННЯ**

**про проведення міського конкурсу на оплату послуг з навчання у вищих медичних навчальних закладах ІІІ-ІV рівнів акредитації за рахунок коштів бюджету Сіверської міської територіальної громади.**

**1. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ**

1) Положення про проведення міського конкурсу на оплату послуг з навчання у вищих медичних навчальних закладах ІІІ-ІV рівнів акредитації за рахунок коштів бюджету Сіверської міської територіальної громади (далі – Положення) розроблено відповідно до Закону України від 19 листопада1992 № 2801-ХІІ «Основи законодавства України про охорону здоров`я» із внесеними до нього змінами, Закону України від 21травня 1997 № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» із внесеними до нього змінами, Закону України 17 січня 2002 року № 2984-III «Про вищу освіту» із внесеними до нього змінами, Програми «місцевих стимулів» для медичних працівників на території Сіверської міської територіальної громади на 2021-2023 роки, затвердженої рішенням Сіверської міської ради від \_\_\_\_\_\_\_2021 року № \_\_\_\_\_\_\_\_(далі – Програма).

2) Положення регламентує порядок проведення міського конкурсу для студентів V-VI курсів вищих медичних навчальних закладів ІII-IV рівнів акредитації та лікарів-інтернів 1 та 2 року навчання (далі-Конкурс).

3) Конкурс проводиться з метою забезпечення якісного медичного обслуговування населення у комунальних закладах охорони здоров’я Сіверської міської ради шляхом покращення кадрового потенціалу, забезпечення лікарями КНП «Сіверська багатопрофільна лікарня планового лікування Сіверської міської ради».

4) Визначальним при конкурсному відборі є найвищий сумарний бал за критеріями відбору по кожному з конкурсантів. При рівному сумарному балі перевага надається особам з числа дітей-сиріт; дітей, позбавлених батьківського піклування; дітей загиблих воїнів та учасників АТО; дітей-інвалідів, постраждалих внаслідок катастрофи на ЧАЕС.

5) Конкурс проводить конкурсна комісія з підготовки та проведення міського конкурсу на отримання послуг з навчання у вищих медичних навчальних закладах ІІІ-ІV рівнів акредитації за рахунок коштів бюджету міської територіальної громади (далі - конкурсна комісія), яка утворюється рішенням Сіверської міської ради. У своїй діяльності конкурсна комісія керується Конституцією України, Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про вищу освіту», «Основи законодавства України про охорону здоров’я», рішеннями Сіверської міської ради та її виконкому, розпорядженнями міського голови, іншими нормативно-правовими актами та цим Положенням.

6) Оголошення про проведення конкурсу із зазначенням термінів та умов проведення зазначеного конкурсу подається та висвітлюється у місцевих засобах масової інформації.

**2. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕННЯ КОНКУРСУ**

1) Рішення про проведення конкурсу приймається провідним спеціалістом з питань охорони здоров’я виконкому міської ради, погоджується з міським головою та оформлюється відповідним розпорядженням із зазначенням термінів та умов проведення.

2) Для участі в конкурсі претендент надає наступні документи:

- заяву на ім’я голови конкурсної комісії;

- згоду на збір та обробку персональних даних;

- ксерокопію паспорта;

- копію залікової книжки (для студентів);

- диплом та додаток з оцінками до нього (для інтернів);

- характеристику - рекомендацію на претендента;

- документи, що підтверджують пільговий статус, зазначений в п. 1.5 даного Положення.

3) Переможцем Конкурсу визначається особа, яка отримала більшість голосів у ході відкритого голосування по кожному з конкурсантів, але не менше ніж 2/3 голосів загального складу комісії. При однаковій кількості голосів - голос голови конкурсної комісії є вирішальним.

4) Усі засідання конкурсної комісії протоколюються. До протоколу вносяться хід розгляду заяв учасників Конкурсу та матеріалів до них, питання, що ставились на обговорення, особливі думки членів конкурсної комісії, тощо. До протоколу співбесіди вносяться пропозиції щодо укладення договору з переможцями Конкурсу на отримання послуг з навчання за рахунок коштів бюджету міської територіальної громади.

Результати Конкурсу оформлюються рішенням конкурсної комісії, де мають бути вказані: прізвище, ім’я та по-батькові переможця Конкурсу та обґрунтування прийнятого рішення щодо цієї особи, які направляються до провідного спеціаліста з питань охорони здоров`я Сіверської міської ради.

Протокол та рішення конкурсної комісії підписує голова конкурсної комісії та затверджуються міським головою. Протоколи та рішення зберігаються у секретаря конкурсної комісії.

5) Підсумки Конкурсу затверджуються міської радою.

6) Апеляції на результати Конкурсу розглядає постійна комісія Соледарської міської ради з питань соціального захисту населення і охорони здоров’я.

**3. КРИТЕРІЇ КОНКУРСНОГО ВІДБОРУ**

1) Критерії конкурсного відбору для студентів V-VI курсу та лікарів-інтернів першого та другого років навчання.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  з/п | Критерії | Бали |
| 1. | Середній бал залікової книжки (для студентів) з акцентом на профільні дисципліни:  - загальна практика-сімейна медицина  Середній бал додатку з оцінками до диплому (для лікарів-інтернів) з акцентом на профільні дисципліни:  - загальна практика-сімейна медицина | Від 4.0 до 5  Від 4 до 5  Від 4.0 до 5 |
| 2. | Участь у науково-практичних студентських конференціях, тощо. | 3 |
| 3. | Наявність досвіду практичної діяльності в медичних установах. | - |
| 4. | Студент є представником династії медичних працівників. | 3 |

Положення про проведення міського конкурсу на оплату послуг з навчання у вищих медичних навчальних закладах ІІІ-ІV рівнів акредитації за рахунок коштів бюджету Сіверської міської ради розроблено заступником міського голови Коваленко І.Є.

Заступник міського голови

з питань діяльності виконавчих

органів ради І.Є. Коваленко

Секретар міської ради Т.В. Волошина